

Mesa Redonda: La experiencia y los proyectos de Italia y Países Bajos

D. Thomas Hoppe – *Centro de las Tecnologías Limpias y de Política Ambiental. Universidad de Twente (Holanda).*

D. Thomas Hoppe habló de Eficiencia energética y energías renovables en edificaciones ya construidas y la experiencia en los países bajos. En los Países Bajos, cerca del 20% de las emisiones de gases de efecto invernadero son debidas al consumo de energía en viviendas. Debido a la baja eficiencia energética de la mayor parte de viviendas existentes, se presentan grandes oportunidades de mejora traducidas en una reducción de emisiones de CO₂ en el sector. Aunque la innovación tecnológica y conceptos integrales como la renovación pasiva hacen pensar que ahorros de energía del 90% son teóricamente posibles, existen pocas evidencias de que en la práctica esto pueda aplicarse a gran escala. Sin embargo, la aplicación de estas técnicas innovadoras es de especial importancia para gobiernos con políticas de lucha contra el cambio climático y una transición a una sociedad de bajas emisiones como objetivo.

Para afrontar una reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, los Países Bajos han adoptado una estrategia política que afecta a todos los sectores económicos, incluido el inmobiliario, para el cual marca como objetivo reducir las emisiones de CO₂ en un 30% en todo el sector, con un 46-50 % de reducción en particular para el sector del alquiler en el año 2020. Además de las medidas políticas para estimular el ahorro de energía en las casas, fueron implementadas otras medidas que estimulan el uso de innovadores sistemas de energía y eficiencia energética en viviendas residenciales. Muchas fueron financiadas por el gobierno y aplicadas a viviendas, no tanto en proyectos de rehabilitación de viviendas ya existentes, como en proyectos de nueva construcción. Además, aunque muchas técnicas prometedoras eran aplicables sólo unas pocas se implantaron. Las razones para esta baja tasa de implantación son sólo de pequeño alcance técnico. Por otra parte, poco se sabe mucho acerca de los factores que influencia en la aplicación de técnicas energéticas innovadoras en proyectos de rehabilitación que cuentan con un gran número de casas antiguas.

En estos proyectos de rehabilitación de viviendas, las promotoras de viviendas son los actores principales, ya que son propietarios de las viviendas y son los que tienen los

activos financieros para invertir. Las promotoras, son empresas privadas que alquilan casas y apartamentos a los inquilinos. Aunque las promotoras fundamentalmente llevan a cabo la tarea de proporcionar suficientes espacios de protección oficial para las familias con bajos ingresos, su papel ha cambiado dramáticamente a medida que se han vuelto más empresariales en los últimos 15 años. Esto se debió a una reforma política en 1995 cuando el Ministerio de Vivienda convirtió a promotoras que eran de carácter semipúblico en empresas que operan en el sector privado, con independencia financiera y autonomía de decisión. Teóricamente hablando, tanto la promotora como sus inquilinos, deberían beneficiarse de la aplicación de sistemas energéticos innovadores.

Los beneficios para las promotoras por la utilización de un sistema medioambientalmente amistoso, son los de la revalorización como imagen empresarial, y el aumento del valor neto de las residencias de las que son propietarios. Los beneficios para los inquilinos, se basan fundamentalmente en la disminución de la factura anual energética. Aunque esta situación debería teóricamente resultar atractiva, hay muchas barreras prácticas que previenen la implantación a gran escala de sistemas energéticos innovadores.

En el estudio en que se esta presentación, las principales líneas de investigación, se referían a los factores y en la medida en que éstos influyen en la aplicación de sistemas de energía innovadores en las residencias en las que se están llevando a cabo rehabilitaciones. Para responder a esta cuestión se utiliza un marco analítico que incluye seis variables independientes: instrumentos políticos, promotoras, los gobiernos locales, la cohesión entre los agentes, la colaboración entre agentes y los factores contextuales.

El marco de trabajo, integra puntos de vista teóricos provenientes de la implementación de estudios políticos, la difusión de estudios de innovadores, las teorías de redes sociales y los estudios de organización. El marco analítico fue evaluado mediante la realización de un análisis comparativo de cruce entre once edificios residenciales donde los proyectos de rehabilitación de vecindarios se llevaron a cabo. El análisis abarcó dos etapas. En la primera etapa fue tratado cada sitio como un caso de estudio autónomo. Una exhaustiva recopilación de datos se llevó a cabo, que incluyó 70 entrevistas semi-estructuradas. Además, los datos cualitativos y cuantitativos fueron recogidos. En la segunda etapa los estudios fueron analizados y comparados usando dos métodos cualitativos y cuantitativos de análisis comparativos.

El grado medio de ahorro energético en las once residencias que se estudiaron, fue ligeramente inferior al 40%, y los resultados variaron entre 26,5% y 69,8%. Por lo tanto,

se puede afirmar que el potencial de las técnicas de reducción, que era del 90% está lejos de ser alcanzado. Por otra parte, el establecimiento de las metas en los proyectos, no se correlacionaron con el resultado real del proyecto. Los objetivos se situaron por encima del nivel de ahorro de energía que finalmente se lograron en los proyectos.

El resultado principal del análisis mantiene que la aplicación de sistemas energéticos innovadores en residencias, principalmente surgen gracias a la iniciativa local y no debido a políticas nacionales, regionales o municipales. Por otra parte, la aplicación de sistemas de innovación energética sólo se instaló en tres de los once proyectos, y debido a un abanico de razones, se redujeron durante la elaboración del proyecto.

Sorprendentemente, los sitios en los que los sistemas han sido instalados, se encuentran todos en municipios en pequeño tamaño, en los que las autoridades locales llevaron a cabo poco pequeñas políticas climáticas. Por otra parte, la obtención de los objetivos, como la implantación a gran escala de sistemas energéticos innovadores, en municipios con alta densidad de población ha demostrado ser difícilmente alcanzable. Este resultado está en consonancia con estudios previos en el campo.

Los resultados son útiles para los responsables gubernamentales nacionales, regionales y locales encargados de elaborar nuevas políticas, pues claramente demuestran que las ambiciosas metas de las políticas energéticas deben ser moderadas. El estudio es relevante para los cuerpos de conocimientos que se encargan de la difusión de innovaciones "verdes" sostenibles, de la aplicación de políticas ambientales, políticas climáticas, transiciones energéticas, y agentes sociales. En 2010 las ideas que se derivan del estudio han sido utilizadas por las organizaciones profesionales holandesas, sobre todo por el instituto de investigación TNO holandés, que actualmente controla más de 30 proyectos de eficiencia energética en las zonas residenciales.