



Zaragoza, 17 de noviembre de 2010

**Mesa redonda: “Ordenanzas locales de sostenibilidad y experiencias en planes integrales de rehabilitación”**

---

**D. Eduardo Peña González. Técnico de la Red Española de Ciudades por el Clima. Federación Española de Ciudades por el Clima (FEMP)**

D. Eduardo Peña González agradeció a la organización su participación en las jornadas para exponer las acciones que están realizando los municipios en el tema de la energía, de la crisis energética y especialmente en el sector de la edificación. Se centró en el papel de las entidades locales en el campo de la energía y en concreto a la parte normativa de las acciones que realizamos a través de las ordenanzas de sostenibilidad.

Desde la FEM hace 5 años creamos la Red Española de ciudades por el clima en colaboración con el Ministerio del Medio Ambiente, con el objetivo de agrupar a los municipios españoles que se comprometieran en una mayor medida en la lucha contra el cambio climático; en la actualidad la red está conformada por 300 gobiernos locales, y representamos más del 60% de la población, es decir que el nivel de compromiso de los Ayuntamientos es bastante elevado. Trabajamos en diversas líneas, uno es la difusión, el intercambio de conocimiento sobre el cambio climático, y otras actividades más dirigidas a proyectos.

Trabajamos en cuatro campos de actuación: la gestión de la energía, la movilidad sostenible, la ordenación de territorio el urbanismo y la edificación y bueno una parte que denominamos eco tecnologías que es un poco el cajón donde integramos todo lo demás, puede ser el tema de residuos, zonas verdes, etc.

En gestión energética a nivel local: alumbrado público, la gestión y tratamiento de residuos, la protección del medio ambiente que es excesivamente genérico y el transporte colectivo urbano. La situación energética es bastante grave porque tenemos una dependencia energética exterior, porque el consumo de la energía ahora con la crisis se está ralentizando, pero estaba aumentando excesivamente, porque dependemos energéticamente de zonas inestables del planeta y bueno esto se está solucionando en parte a través de las energías renovables, pero queda un poco ¿cuál es el papel que deben jugar cada una de las administraciones locales en este nuevo modelo del que tanto se habla y el que tenemos que atender? Así que los gobiernos locales hemos tenido que avanzar un poco sin un marco normativo, en algunas líneas de actuación por demanda de la propia Ciudadanía, al fin y al cabo somos la administración más cercana a la ciudadanía y nos demandan ciertas acciones. Hemos hecho el esfuerzo en promocionar las energías renovables, no tanto por el impacto que tienen a nivel de emisiones del consumo energético, sino por el impacto que tienen en la concienciación. Otros temas son la depuración de aguas, servicios municipales, el transporte colectivo urbano.

Los municipios han colaborado con el sector privado y en otros casos hemos recibido ayuda de las administraciones de mayor rango, tanto de las comunidades autónomas, como el gobierno



Zaragoza, 17 de noviembre de 2010

central; nosotros desde la red hemos tratado de potenciar estas líneas de trabajo a través de varias acciones, la principal al día de hoy es la elaboración de proyectos.

Lo primero que hicimos son unas jornadas en campo de energía, publicaciones, etc. y luego hemos ido derivando a una serie de proyectos; uno de ellos es la elaboración del primer y segundo informe de Políticas locales de lucha contra el cambio climático, en esos informes son casi pioneros nivel europeo, porque lo que hemos hecho es la estimación del consumo de energía y de las emisiones de gases de efecto invernadero de todos los municipios integrantes de la red. Es una estimación bastante válida que separa los municipios para identificar los sectores que más se consumen energía y una de las conclusiones a las que hemos sacado de ese informe es que las edificación es el segundo sector que más está demandando acciones por parte de los municipios; el primero sería la movilidad las emisiones de movilidad, están disparadas, están aumentando incluso con la crisis considerablemente y el segundo sería el sector de las edificación, es decir el ahorro y la eficiencia energética en la edificación es el segundo sector el que los municipios tienen que hacer un mayor esfuerzo.

Empezaremos un proyecto que es la estrategia local de cambio climático, en la que existen planes para cada uno los sectores que producen emisiones de gases efecto invernadero, incluyendo un plan de energía que se divide en tres programas: eficiencia energética, energía renovables y las tecnologías eficientes.

Otras herramientas que hemos trabajado, es la gestión de energética de agua, es decir, conocer cuáles son los consumos de energía y agua en las dependencias municipales en los edificios.

Hicimos una guía de normativa local de cambio climático en la que se contemplaban cuatro modelos ordenanza y las serie de directrices normativas. Hemos optado por hacer un análisis más cuantitativo de elaboración ordenanzas.

La eficiencia energética no es el campo en el que más ordenanzas se ha desarrollado sería más el de energías renovables, algunos casos se han hecho ordenanzas de eficiencia energética y en otros de energías renovables y como es el caso de Zaragoza unidos en una sola ordenanza que trata sobre el tema de la energía. La ordenanza de Zaragoza, afortunadamente es uno de los municipios más activos en nuestra red y nos proporciona información de lo que desarrollan y los objetivos que ha establecido para esta ciudad son muy ambiciosos, es decir reducir la demanda energética los edificios nuevos en un 40% y los edificios rehabilitados en un 30%.

La posibilidad de desarrollar proyectos cuyo periodo de retorno son 10 o 20 años, como lo es la rehabilitación de edificios no es muy atractivo para ellos, entonces con recursos limitados que tienen, prefieren aplicar medidas en campos en los que el periodo de retorno es mucho más corto: en el tema del alumbrado público, o en el tema de la instalación de energías renovables. Sí que están entrando poco a poco no tanto a través de ordenanzas como de planes de rehabilitación: la orientación, la iluminación, climatización, elección de materiales y la certificación energética de edificios, que nos viene exigida a nivel europeo.



Zaragoza, 17 de noviembre de 2010

En el tema de las energías renovables, en los municipios ha entrado con mucha fuerza y con la idea de concienciación que con la idea de la una producción masiva de energía renovables, también ha intervenido los municipios, los ayuntamientos más en el sector privado, decir cuál es el grado de implantación en los edificios particulares, en urbanización, en viviendas, etc.

Zaragoza es uno de los municipios pioneros el mundo en gestión del agua, un tanto por sus ordenanzas y como los planes, la EXPO es un ejemplo de ello y hay planes para que Zaragoza siga siendo una ciudad de referencia. Esos son los campos en los que están trabajándolos los municipios, el primero objetivos siempre tiene que ser, asegurar el suministro y que sea de calidad, es decir los temas de eficiencia energética, de ahorro y eficiencia en el consumo de agua, lamentablemente son secundarios, porque los municipios tienen que proporcionar esos servicios y que sean unos servicios de calidad; pero una vez que se han asegurado, si se está entrando en el tema de reducir el consumo y aumentar la eficiencia, por ejemplo: el tema de riego de parques y jardines, empezar a hacerlo con agua que no sea potable y que por tanto requieren unas las calidades y un consumos de energía menores.

En los últimos años empezó a aparecer algunas ordenanzas que llaman de arquitectura bioclimática o similar, línea un poco de la ordenanza de rehabilitación aquí en Zaragoza, es decir en vez de ir cogiendo cada uno de los sectores: agua y energía, residuos, etc.

Por último quería mencionar el tema de la movilidad sostenible. A la hora de planificar la ciudad, la movilidad sostenible tiene que ser uno de los ejes que definan ese es modelo de ciudad.

Como conclusión, en España hemos tenido una elevada dependencia energética exterior, la estamos reduciendo considerablemente gracias al impulso que se ha dado en este país a las energías renovables, tanto a nivel de gobierno central, como de las comunidades autónomas y los municipios, pero sigue creando un problema importante, desde el punto de vista local. Está variando poco a poco a un modelo de producción descentralizado, en el que las energías renovables generadas en el lugares, pequeñas instalaciones, pero muy numerosas, como puede ser el tema de la energía solar o la eólica, la biomasa; está cobrando mayor cada vez mayor importancia y eso está haciendo que los gobiernos locales cada vez tienen un papel más relevante, no sólo en la regeneración, sino también la distribución. En el futuro se estaría hablando de la implantación de las redes inteligentes energía, que se basen en los pilares éstos de esta descentralización y eso conlleva a que los municipios vamos a tener que ponernos las pilas y mejorar nuestros mecanismo de gestión de la energía. Siendo la administración más cercana a la ciudadanía, toda acción no solo tiene un impacto en términos energéticos propios, sino también en lo que puede hacer la ciudadanía; la ciudadanía del gobierno central y de las comunidades autónomas queda muy lejos, las instalaciones de donde viene la energía queda muy lejos.

Estamos trabajando para conocer la situación de nuestros flujos energéticos, que es los que generamos y cómo podemos mejorar la eficiencia energética, es decir cómo reducir el



Zaragoza, 17 de noviembre de 2010

consumo energético en aquellos dependencias que dependen directamente de nosotros, nos podemos obligar a que la ciudadanía o promover, en otros casos hay que hacerlo con normativa y en otros casos es mejor hacerlo con medidas que logren que la ciudadanía se implique un poco más en este nuevo modelo de energéticos de producción descentralizada.

Al mismo tiempo asociado al consumo energético, estamos trabajando en conocer las emisiones de efecto invernadero, el caso Zaragoza es paradigmático porque no solo tiene ya ese conocimientos, sino que ya está estableciendo objetivos y demás y resaltar que lo que nosotros consideramos desde la FEMP es que en el tema del o de las energías renovables, vamos a tener cada vez un papel más relevante y por lo tanto, no sólo en eso implica que vamos a tener unos mayores deberes, sino que y tenemos que mejorar la comunicación con otros actores que están trabajando en este campo, no solo las administraciones que son responsabilidad nuestra, sino también con las empresas del sector, con las asociaciones ciudadanas, de vecinos, asociaciones ecologistas y de más.